Asunto: Iniciativa con proyecto de Decreto mediante la cual se adicionan diversas disposiciones a la Ley para la Integración y Desarrollo Social de las Personas con Discapacidad del Estado de Colima.

MESA DIRECTIVA DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE COLIMA Presente

El Diputado Héctor Insúa García y los demás integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, de la Quincuagésima Séptima Legislatura del H. Congreso del Estado de Colima, con fundamento en los artículos 22, fracción I, 83, fracción I y 84, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, y 122, 123, 124 y 130 de su Reglamento, sometemos a la consideración de la Asamblea la presente Iniciativa con proyecto de Decreto mediante la cual se adicionan diversas disposiciones a la Ley para la Integración y Desarrollo Social de las Personas con Discapacidad del Estado de Colima; lo anterior al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DEMOTIVOS

La presente iniciativa tiene como propósito impactar positivamente en los derechos humanos y el nivel de bienestar de las personas que viven con algún tipo de discapacidad en el estado de Colima, particularmente de las que se encuentran en pobreza, o tienen alguna carencia social, al brindarles un beneficio económico permanente, que sea entregado cada mes, y que permita a este sector de la población, procurarse los elementos mínimos indispensables para tener una vida digna.

De acuerdo a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, éstas "...incluyen a aquellas con deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo que, al interactuar con diversas barreras puedan impedir su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con las demás."

A diferencia de tiempos anteriores en los que se percibía a las personas con discapacidad, sobre todo desde el gobierno, como individuos dependientes, improductivos y necesitados; en la actualidad se tiene una visión progresista de los mismos, al considerárseles seres humanos con habilidades, recursos y potencialidades que requieren de ciertos medios u oportunidades que los inserten en los ámbitos productivo y social.

Ahora bien, en el estado de Colima existen, según datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), 30,392 personas que viven con algún tipo de discapacidad, los cuales representan el 4.7% del total de la población colimense. Esto posiciona a la entidad por arriba de la media nacional y en el quinto lugar con mayor proporción de personas en esta condición, sólo por debajo de Zacatecas, Durango, Yucatán y Michoacán.

Del total de personas con discapacidad, 57.14% tiene problemas motrices, 25.65% experimenta ceguera, 10.53% tiene padecimientos auditivos, 9.97% tiene discapacidad intelectual, 9.89% cuenta con complicaciones para comunicarse, y 11.66% vive condiciones de discapacidad conductuales y mentales. Aunado a esto, es importante destacar que 46% de la población colimense con alguna discapacidad, tiene 60 años de edad o más, que el 33% están en el rango de edad de 30 a 59 años, y que el 20% son infantes y jóvenes.

Es claro que las personas con discapacidad viven diariamente una serie de problemáticas que dificultan y restringen su acceso a derechos como la educación, la salud, la vivienda, el empleo, y la alimentación. Ejemplo de esto es que más del 70% de los colimenses que pertenecen a este grupo poblacional no tiene cursado ningún grado escolar o cuenta con apenas el primer grado de primaria. Como consecuencia, del total de las personas con discapacidad en el estado de Colima en edad de trabajar (27,552), únicamente 8,870 personas, es decir, el 32%, se encuentran laborando.

Esto significa que por cada 10 personas con discapacidad que viven en el estado, solamente 3 podrían estar teniendo algún tipo de ingreso económico para satisfacer sus necesidades básicas de alimentación, vestido, vivienda, servicios públicos, y transporte. Sin embargo, es probable que muchas de estas personas estén subempleadas u ocupen posiciones laborales donde su salario no es el mejor.

A esto se le agrega, que quienes no participan en la vida económica, y por lo tanto dependen para su subsistencia de familiares, amigos, asociaciones civiles, u aportaciones voluntarias de la sociedad, se encuentran en marginación social y económica; llevándoles a tener escasas expectativas de desarrollo, y de participación en la comunidad. Por el lado gubernamental se observa una desatención clara, pues el gasto público anual directo para atender y prevenir la discapacidad, es de apenas el 0.02% del presupuesto total de la entidad.

Todo lo anterior hace necesario intensificar los esfuerzos gubernamentales por atender a este grupo de la población colimense, otorgándoles un lugar central en la definición de las políticas públicas y en el uso de los recursos públicos, con el propósito de hacerlos partícipes del desarrollo y del progreso de la entidad. Pero esta intensificación de esfuerzos debe ser real y concreta, con un beneficio directo que llegue a cada uno, y no más en forma de acciones dispersas intangibles.

Es en este sentido, que el suscrito Diputado Héctor Insúa García, y los demás Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, creemos pertinente y oportuno que este H. Congreso del Estado establezca el beneficio de una Pensión Mensual para Personas con Discapacidad en situación de vulnerabilidad económica y social, como un medio para hacer efectivo el derecho humano de toda persona a un nivel mínimo de bienestar y calidad de vida.

Esta Pensión Mensual permitirá que alrededor de 4,352 colimenses con discapacidad que no tienen acceso a seguridad social y que muy probablemente se encuentran en pobreza, o tienen alguna carencia social, vivan en la entidad con una mayor igualdad en las oportunidades de acceso y ejercicio de derechos; lo que hará posible liberar, individual y colectivamente, su potencial a favor de sí mismos, y de la sociedad colimense.

La Pensión Mensual para Personas con Discapacidad en situación de vulnerabilidad económica y social consistirá, en su inicio, de una cantidad de 1,200 pesos que serán entregados personalmente, previa solicitud, estudio socioeconómico y cumplimiento de requisitos, a través del Instituto Colimense para la Discapacidad.

El monto propuesto de la Pensión obedece a una cantidad suficiente del valor de la canasta alimentaria básica por persona que calcula el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), por medio del indicador conocido como Línea de Bienestar Mínimo, el cual para el mes de Agosto de 2014 es de 1,242.61 pesos mensuales.

Esto significa que será necesaria una cantidad de alrededor de 5 millones 222 mil 400 pesos cada mes, que en un año representa un presupuesto de 62 millones 668 mil 800 pesos. Es decir, el presupuesto público destinado a las personas con discapacidad en el estado de Colima aumentaría del 0.02% que actualmente está siendo entregado a través de acciones de gobierno, al 0.6% dirigido de forma directa.

La Pensión Mensual para Personas con Discapacidad en situación de vulnerabilidad económica y social representa una política pública de bienestar, cuyo objetivo es mejorar el nivel y la calidad de vida de los colimenses en desventaja, al situar oportunidades de desarrollo e incentivos correctos que llevarán al progreso individual de los beneficiarios, y colectivos de toda la sociedad. Se trata de una acción gubernamental que se sostiene en la base del sentido social que debe caracterizar a todo gobierno y representante público.

Por lo antes expuesto, en uso de las atribuciones que nos confiere el orden constitucional y legal vigente, sometemos a consideración de esta soberanía, la siguiente iniciativa de:

DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO. SE ADICIONA AL TÍTULO SEGUNDO "DE LOS SERVICIOS INSTITUCIONALES" EL CAPÍTULO VI "DEL ACCESO A LOS

RECURSOS PARA EL BIENESTAR Y LA CALIDAD DE VIDA", INTEGRADO POR LOS ARTÍCULOS 45 BIS, 45 TER, 45 QUATER, 45 QUINQUIES, TODOS EN LA LEY PARA LA INTEGRACIÓN Y DESARROLLO SOCIAL DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD DEL ESTADO DE COLIMA.

TÍTULO SEGUNDO

De los Servicios Institucionales

[...]

Capítulo VI

Del acceso a los recursos para el bienestar y la calidad de vida

Artículo 45 Bis. La Pensión Mensual para Personas con Discapacidad es un beneficio incluyente que entrega el Pueblo de Colima a las personas con discapacidad, que se encuentran en pobreza, o tienen alguna carencia social, para garantizar el acceso a los recursos mínimos de subsistencia que todo ser humano requiere para su bienestar y calidad de vida.

Artículo 45 Ter. El beneficio a que alude el artículo anterior es personal, intransferible e inextinguible. Para hacerse efectivo deberá cumplirse con los siguientes requisitos:

- I. Existir una valoración y diagnóstico de la Secretaría de Salud en los términos del Capítulo 11 de éste Título;
- II. Estar inscrito ante el INCODIS en el registro de las personas con discapacidad;
- III. No ser derechohabiente del Instituto Mexicano del Seguro Social o del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado;
- IV. Comprobar mediante estudio socioeconómico aplicado por el INCODIS. que se está en situación de pobreza o se tiene alguna carencia social; y
- V. Residir permanentemente en la entidad.

La solicitud de pensión se presentará en cualquier tiempo y de manera personal ante el INCODIS. Pero no podrán reclamarse beneficios de manera retroactiva. El INCODIS será la institución encargada de la entrega mensual de la pensión a que hace referencia este capítulo.

Artículo 45 Quater. El monto de la pensión será de 1,200 pesos mensuales, que se actualizará anualmente conforme al Índice Nacional de Precios al Consumidor, publicado por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

El Titular del Poder Ejecutivo y el Honorable Congreso del Estado de Colima incluirán en el Presupuesto de Egresos una partida que tenga por finalidad el financiar la Pensión Mensual para Personas con Discapacidad del Estado de Colima, cuyo monto no podrá ser inferior a lo presupuestado en el ejercicio fiscal inmediato anterior.

Artículo 45 Quinquies. La Pensión Universal Mensual únicamente podrá revocarse cuando la discapacidad desaparezca o se acredite fehacientemente la falsedad de la información brindada por el beneficiario.

TRANSITORIOS:

PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor el 1° de enero de 2015.

SEGUNDO. El Titular del Poder Ejecutivo y el Congreso del Estado de Colima deberán contemplar en el presupuesto de egresos para el año 2015 una partida destinada a dar cumplimiento a lo establecido en el presente decreto.

TERCERO. El monto de la Pensión Universal Mensual para Personas con Discapacidad durante el ejercicio fiscal 2015 será de \$1,200.00 pesos cada mes. La actualización de ese monto será a partir del ejercicio fiscal 2016, en términos de lo establecido en el presente decreto.

CUARTO. Publíquese en el Periódico Oficial "El Estado de Colima".

El Gobernador del Estado dispondrá se publique, circule y observe.

ATENTAMENTE

Colima, Colima a 6 de octubre de 2014.

LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL
PARTIDO ACCION NACIONAL